

## **LOS RETOS DEL NUEVO PARLAMENTO EUROPEO**

**Rafael Calduch Cervera**

Catedrático de Relaciones Internacionales  
(Universidad Complutense de Madrid)

Entre los días 4 y 7 de Junio de 2009 se celebraron las últimas elecciones al Parlamento Europeo por sufragio universal. Era la primera vez que la UE de 27 miembros convocaba a 375 millones de electores para configurar la composición de un Parlamento con 736 escaños.

Un hecho de singular relevancia acorde con la importancia que actualmente representa la UE en el mundo actual. Con una población superior a la de Estados Unidos y Rusia juntos, en un reducido territorio equivalente a un tercio del norteamericano, la UE constituye la primera potencia económica con un PIB superior al de Estados Unidos y tres veces el de Japón, exportando más que Estados Unidos y Japón juntos y el doble que China y constituyendo el principal donante de la Ayuda Oficial al Desarrollo con el 52% del total mundial.

Tampoco cabe ya sostener que este gigante económico carece de poder político y militar como ocurrió durante las guerras balcánicas de comienzos de los 90. En el período 2003-2006 las 12 operaciones cívico-militares desarrolladas internacionalmente por la UE supusieron un número mayor que las realizadas por Naciones Unidas entre 1998-2006.

Previsiblemente y tras el referéndum irlandés del próximo otoño, entrará en vigor el Tratado de Lisboa que introduce importantes cambios en la Política Exterior y de Seguridad Común, así como en el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia. Paradójicamente, cuanto más avanza la integración europea y se refuerza el peso de la UE a escala global, menor es el interés de los ciudadanos europeos por participar en la elección de sus parlamentarios.

Observando la evolución de la participación ciudadana desde que se celebraron las primeras elecciones por sufragio universal, directo y secreto en 1979 se aprecia una reducción de casi una quinta parte (18,89%). El hecho de que en las elecciones de 1999 el porcentaje de participación ya fuese menor al 50% y de que en las últimas elecciones haya alcanzado el 43,1% del electorado constituye una prueba inequívoca del alejamiento del Parlamento Europeo de las inquietudes e intereses de los ciudadanos a los que representa.

Para explicar este fenómeno se han aducido numerosas hipótesis que van desde los limitados poderes parlamentarios hasta la incapacidad para establecer una campaña auténticamente europea con líderes únicos por las grandes formaciones parlamentarias (Partido Popular Europeo; Partido Socialista Europeo; Alianza de los Demócratas y Liberales de Europa, etc.). A ello habría que agregar la evidencia del creciente nacionalismo que se observa entre los nuevos miembros, algunos de los cuales poseen una historia como Estados demasiado breve, como Checoslovaquia surgida tras la Primera Guerra Mundial y escindida en dos países en 1993. No es una casualidad que la República Checa, con el 28,22%, y Eslovaquia, con el 19,64% de participación constituyan dos de los índices más bajos en toda la UE a los que

hay que sumar Lituania con el 20,92%, Polonia, con el 24,53%, Eslovenia con el 28,25% y Países Bajos con el 36,5%.

El Parlamento Europeo que se iniciará a partir del 14 de Julio de 2009 presenta también una composición distinta a la del actual ya que todas las formaciones políticas, desde la derecha hasta la izquierda, pierden presencia parlamentaria salvo el *Grupo de los Verdes / Alianza Libre Europea* que aumenta un 1,6 % y, sobre todo, el grupo parlamentario genérico de los *No Inscritos* que aumenta del 3,8% al 12,6% y se convierte en el tercer grupo más numeroso, aunque no más unido, de la Eurocámara con 93 escaños. Parte de esta pérdida general es debida a la reducción de la eurocámara desde los 782 escaños de la legislatura anterior a los 736 de la próxima que se verán, de nuevo, aumentados hasta los 750 con la entrada en vigor del Tratado de Lisboa.

Aunque ha aumentado la dispersión del voto en estas elecciones, el Grupo del *Partido Popular Europeo*, integrado por conservadores y demócrata-cristianos, sigue constituyendo el más numeroso con 264 escaños y ve aumentar su diferencia con respecto al *Grupo del Partido Socialista Europeo* desde los 74 escaños de la legislatura anterior, hasta los 102 de la nueva legislatura. Ello le concede al Partido Popular Europeo la iniciativa para alcanzar la mayoría parlamentaria, por lo que es previsible que para los grandes temas legislativos busque, como en el período que concluye, el entendimiento con los socialistas y socialdemócratas ya que conjuntamente gozan de la mayoría de la cámara. Alternativamente puede asociarse con la *Alianza de los Demócratas y liberales por Europa* más los verdes o los partidos nacionalistas para gozar de esa mayoría, una opción que resulta inalcanzable para el resto de las formaciones parlamentarias.

Con esta perspectiva, la estabilidad parlamentaria necesaria para enfrentar las transformaciones que introduce el Tratado de Lisboa está garantizada. Algo muy importante a la luz del impulso que deberá experimentar la Acción Exterior de la Unión Europea con la finalidad de convertirla en un actor decisivo para la paz, la estabilidad y el desarrollo global.

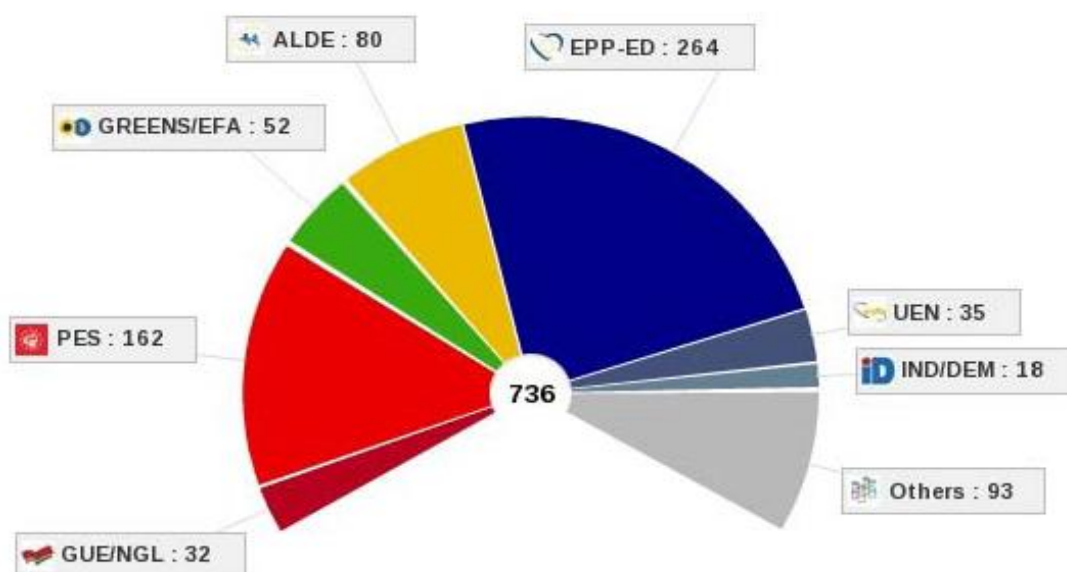
En efecto, en plena crisis económica mundial cuyos desestabilizadores efectos sociales y políticos en los países en desarrollo comienzan a emerger, con un tímido proceso de negociación entre palestinos e israelíes, una apreciable inseguridad en Irak, Afganistán, Pakistán y, ahora también, en Irán a los que vienen a sumarse los desafíos nucleares de Corea del Norte y las recurrentes crisis políticas en América Latina, resulta evidente la urgencia y necesidad de un decidido protagonismo mundial de la UE. Para que este protagonismo tenga éxito debe apoyarse en el imprescindible entendimiento con las potencias mundiales, Estados Unidos y la Federación de Rusia, además de la cooperación de las potencias regionales.

Semejante reto no puede ser abordado exclusivamente por el Consejo de la UE y la nueva figura del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, ignorando las competencias legislativas y, sobre todo, la representatividad política del Parlamento Europeo, por más que en el ámbito de

la PESC las competencias atribuidas a la institución parlamentaria sean de carácter consultivo

Se abre así un nuevo período del proceso de integración europea en el que el nuevo Parlamento Europeo surgido de las urnas, deberá desempeñar sus funciones legislativas y de control político y presupuestario con un protagonismo acorde con los problemas que aquejan al propio proceso de integración y al mundo que le rodea. Tal vez haya llegado el momento de que el Parlamento Europeo asuma el primero de esos problemas: el creciente desinterés y abstencionismo del electorado.

### Resultados elecciones al Parlamento Europeo 2009



EPP-ED : Grupo del Partido Popular Europeo (Demócrata-Cristianos) y de los Demócratas Europeos

PES : Grupo Socialista en el Parlamento Europeo

ALDE : Grupo de la Alianza de los Demócratas y Liberales por Europa

UEN : Grupo Unión por la Europa de las Naciones

GREENS/ EFA : Grupo de los Verdes/Alianza Libre Europea

GUE/ NGL : Grupo Confederado de la Izquierda Unitaria Europea/Izquierda Verde Nórdica

IND/ DEM : Grupo Independencia/Democracia

Others : Otros

Fuente: Parlamento Europeo ( [http://www.elections2009-results.eu/es/index\\_es.html](http://www.elections2009-results.eu/es/index_es.html) )

### PAÍSES CON MAYOR PARTICIPACIÓN ELECCIONES EUROPEAS 2009

PAISES	% PARTICIPACION 2009	DIFERENCIA CON 2004
Luxemburgo	91	-0,35 %
Bélgica	90,39	-0,42 %
Malta	78,81	-3,58 %
Italia	60,46	-5,26 %
Dinamarca	59,5	+ 11,63 %


Fuente: Parlamento Europeo ( [http://www.elections2009-results.eu/es/index\\_es.html](http://www.elections2009-results.eu/es/index_es.html) )

### PAISES CON MENOR PARTICIPACIÓN ELECCIONES EUROPEAS 2009

PAISES	% PARTICIPACION 2009	DIFERENCIA CON 2004
Países Bajos	36,5	-2,76 %
Eslovenia / Rep. Checa	28,25 / 28,22	-0,10 % / -0,08
Polonia	24,53	+3,66 %
Lituania	20,92	-19,46 %
Eslovaquia	19,64	+ 2,67 %

Fuente: Parlamento Europeo ( [http://www.elections2009-results.eu/es/index\\_es.html](http://www.elections2009-results.eu/es/index_es.html) )

### EVOLUCIÓN PARTICIPACION ELECTORAL (1979-2004)

	1979	1981	1984	1987	1989	1994	1995	1996	1999	2004	2007
 Total EU	61.99		58.98		58.41	56.67			49.51	45.47	

Fuente: Parlamento Europeo ( [http://www.elections2009-results.eu/es/index\\_es.html](http://www.elections2009-results.eu/es/index_es.html) )